**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valsts akciju sabiedrības “Latvijas dzelzceļš” vispārējo stratēģisko mērķi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Likums) 1. panta pirmās daļas 18. punktam un 7.pantam noteikt valsts akciju sabiedrības “Latvijas dzelzceļš” vispārējo stratēģisko mērķi.  Projekts stāsies spēkā tā parakstīšanas brīdī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma 57.pants nosaka, ka vidēja termiņa darbības stratēģiju izstrādā, ņemot vērā publiskas personas augstākās lēmējinstitūcijas noteiktos kapitālsabiedrības vispārējos stratēģiskos mērķus, savukārt, Likuma 1.panta pirmās daļas 14. un 18. punkts nosaka, ka publiskas personas augstākā lēmējinstitūcija attiecībā uz valsts kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldību ir Ministru kabinets (turpmāk – MK) un ka vispārējie stratēģiskie mērķi ir publiskas personas augstākās lēmējinstitūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.  Jautājums par valsts līdzdalības saglabāšanu valsts akciju sabiedrībā “Latvijas dzelzceļš” (turpmāk – LDz) tika skatīts Ministru kabineta 2015.gada 15.decembra sēdē (prot. Nr.67, 88.§, 2.1.punkts), taču vispārējais stratēģiskais mērķis atbilstoši Likuma 7.panta otrajā daļā noteiktajai kārtībai netika noteikts. Ievērojot minēto, ir precizēts LDz vispārējais stratēģiskais mērķis, kas līdz šim bijis publicēts Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē. Vispārējo stratēģisko mērķi nepieciešams noteikt, lai varētu izstrādāt aktuālajiem valsts līdzdalības mērķiem atbilstošu valsts akciju sabiedrības LDZ vidēja termiņa darbības stratēģiju 2021.-2025. gadam. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | LDz ir valsts kapitālsabiedrība, kuras 100% kapitāla daļas pieder valstij, kapitāla daļu turētājs ir Satiksmes ministrija. LDz ir reģistrēta komercreģistrā ar reģistrācijas numuru 40003032065, juridiskā adrese – Gogoļa 3, Rīga, Latvija, LV-1547.  LDz ir publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītājs, kas pārvalda dzelzceļa infrastruktūru (dzelzceļa infrastruktūras uzturēšana, attīstība) un sniedz Dzelzceļa likuma 12.1 panta pirmajā daļā minēto publiskās lietošanas dzelzceļa minimālo piekļuves pakalpojumu kompleksu un piekļuvi publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūrai, kas savieno dzelzceļa infrastruktūru ar apkalpes vietām, kravas vagonu apstrādes, vagonu tehniskās apkopes un apskates pakalpojumus, elektroenerģijas sadales un tirdzniecības pakalpojumus, nomas pakalpojumus, informācijas tehnoloģiju pakalpojumus, elektronisko sakaru pakalpojumus, kā arī principāla pakalpojumus.  Dzelzceļa likumā dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja funkcijas definētas sekojoši — komersants vai institūcija, kas atbild par dzelzceļa infrastruktūras ekspluatāciju, tostarp vilcienu ceļu iedalīšanu, satiksmes pārvaldību un infrastruktūras maksas noteikšanu, kā arī par dzelzceļa infrastruktūras uzturēšanu, atjaunošanu un attīstību tīklā un tiesību aktos noteiktajā kārtībā piedalās tās attīstīšanā. Dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītājs pārvalda dzelzceļa infrastruktūru, nodrošinot tās ekspluatāciju, uzturēšanu, atjaunošanu un attīstību, plāno, organizē un uzrauga vilcienu un cita ritošā sastāva kustību pa tā pārvaldījumā esošās dzelzceļa infrastruktūras sliežu ceļiem, kā arī atbild par dzelzceļa infrastruktūras kontroles un drošības sistēmu vadību un gadījumos, kad likums neparedz ierobežojumus, veic dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja būtiskās funkcijas.  Saskaņā ar Likuma 4.panta otrās daļas 2.punktu, līdzdalība LDz meitas sabiedrībās tieši nodrošina LDz vispārējo stratēģisko mērķu un vidēja termiņa darbības stratēģijā noteikto mērķu sasniegšanu.  LDz ir Koncerna valdošais uzņēmums. Koncerns sastāv no valdošā uzņēmuma un septiņām atkarīgajām sabiedrībām (sešās sabiedrībās valdošajam uzņēmumam ir tieša izšķiroša ietekme, bet vienā – netieša izšķiroša ietekme), kas nodrošina gan publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītāja funkciju, gan plašu dzelzceļa nozares pakalpojumu spektru:   * SIA “LDz CARGO” (turpmāk – LDZ CARGO) ir LDz meitas uzņēmums, kas dibināts 2005. gadā LDz reorganizācijas rezultātā, no LDz izdalot par kravu pārvadājumiem atbildīgo pārvaldi. LDZ CARGO veic vietējos un starptautiskos dzelzceļa kravu pārvadājumus, nodrošina vilces pakalpojumus, sniedz kravas vagonu iznomāšanas pakalpojumus un organizē starptautiskos pasažieru pārvadājumus. * SIA “LDz Ritošā sastāva serviss” (turpmāk – LDZ RSS) ir LDz meitas uzņēmums, kas dibināts 2005. gadā LDz reorganizācijas rezultātā. Uzņēmums veic dzelzceļa ritošā sastāva tehnisko apkopi un remontu, lokomotīvju ekipēšanu un modernizāciju, sniedz maģistrālo kravas un manevru dīzeļlokomotīvju nomas pakalpojumus. Kā ritošā sastāva apkalpes vietu operators LDZ RSS sniedz lokomotīvju tehniskās apkopes pakalpojumus, lokomotīvju rezerves bāzes uzturēšanas pakalpojumus un nodarbojas ar degvielas un smērvielu tirdzniecību. LDZ RSS sniedz arī ķīmiski tehniskās un mērījumu laboratorijas pakalpojumus. * SIA “LDz Loģistika” (turpmāk – LDz Loģistika) ir LDz meitas uzņēmums, kas dibināts 2008.gadā. LDz Loģistika sākotnēji bija 100% LDZ CARGO meitas uzņēmums ar nosaukumu “LDz Cargo Loģistika” SIA. 2016. gadā 100% uzņēmuma kapitāldaļu iegādājās LDz un tā nosaukums tika mainīts uz “LDz Loģistika”. Uzņēmums sniedz kravu intermodālus ekspedīcijas un loģistikas pakalpojumus, sekmē jaunu kravas plūsmu piesaisti un veicina dzelzceļa kravu pārvadājumus starp Eiropas un Āzijas valstīm Latvijas tautsaimniecības interesēs. LDz Loģistika veido vienu kontaktpunktu ķēdē starp kravas nosūtītāju un saņēmēju, risinot ar loģistiku saistītos jautājumus. * SIA “LDz Infrastruktūra” ir LDz meitas uzņēmums, kas dibināts 2005.gadā LDz reorganizācijas rezultātā. Uzņēmums veic dzelzceļa mašīnu, instrumentu un mehānismu remontu, dzelzceļa mašīnu un tehnoloģisko vagonu iznomāšanu, sliežu metināšanas un garsliežu transportēšanas darbus, kā arī sliežu ceļu kapitālo remontu un būvniecības darbus. 2020.gada 11.decembrī SIA “LDz Infrastruktūra” valde rosināja uzsākt SIA “LDz Infrastruktūra” likvidāciju sakarā ar nepietiekamo komercdarbības apjomu. Tā kā SIA “LDz Infrastruktūra” faktiski ir kļuvusi par LDz izmaksu centru ar ierobežotu potenciālu pakalpojumu sniegšanai ārējiem klientiem, LDz valde 21.12.2020. ar lēmumu VL-78/492 lēma LDz izbeigt līdzdalību un izšķirošo ietekmi SIA “LDZ infrastruktūra”, izbeidzot SIA “LDZ infrastruktūra” darbību likvidācijas procesa rezultātā, pēc Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 5.panta otrās daļas un 9.panta otrās daļas paredzētās Ministru kabineta kā publiskas personas augstākās lēmējinstitūcijas atļaujas saņemšanas; * SIA “LDZ Apsardze” (turpmāk – LDZ Apsardze) ir LDz meitas uzņēmums, kas dibināts 2003. gadā. Uzņēmumus sniedz dažādu objektu, t.sk. nekustamo īpašumu, dzelzceļa kritiskās infrastruktūras un kravu fiziskās un tehniskās apsardzes pakalpojumus. Papildus tam LDZ Apsardze projektē un montē apsardzes, ugunsdrošības un video novērošanas sistēmas, kā arī veic to tehnisko apkopi, uzturēšanu un trauksmes signālu apsekošanu. LDZ Apsardze sniedz minētos pakalpojumus gan LDz Koncerna sabiedrībām un citiem uzņēmumiem, gan arī privātpersonām.   LDz misija ir droši, efektīvi un ilgtspējīgi pārvaldīt un pastāvīgi attīstīt dzelzceļa infrastruktūru, nodrošināt konkurētspējīgus dzelzceļa un loģistikas pakalpojumus Latvijas tautsaimniecības un sabiedrības interesēm.  Valsts līdzdalība un valsts līdzdalības pārvērtēšana LDz  Saskaņā ar Likuma 7.panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Likuma 4.panta nosacījumiem. Šo prasību nepiemēro, ja likumā ir noteikts, ka attiecīgās kapitālsabiedrības kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas.  Saskaņā ar Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likuma 17. panta pirmo daļu LDz un tās akcijas nedrīkst privatizēt vai atsavināt.  LDz vispārējā stratēģiskā mērķa noteikšana:   * LDz ir vienīgā 100% valstij piederošā, neprivatizējamā kapitālsabiedrība, kuras pamatdarbība un kompetence ir publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldība; * Saskaņā ar Dzelzceļa likuma 6.panta otro daļu valsts publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldītājs, izņemot infrastruktūras pārvaldītāja būtisko funkciju veikšanu Dzelzceļa likuma 13.1 panta pirmajā daļā minētajos gadījumos, ir valsts akciju sabiedrība; * LDz saimnieciskās darbības principi ir vērsti uz publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras pārvaldīšanu atbilstoši tautsaimniecības attīstības vajadzībām un stabilas satiksmes interesēm, nodrošinot noteiktā apjomā un kvalitātē pieejamu dzelzceļa infrastruktūras tīkla izmantošanu un veicot dzelzceļa infrastruktūras, uzturēšanu un attīstību.   Ņemot vērā visu iepriekš minēto un, pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 1. panta pirmās daļas 18. punktu un 7.pantu, LDz vispārējais stratēģiskais mērķis ir nosakāms šāds: nodrošināt efektīvu dzelzceļa infrastruktūras pārvaldīšanu stratēģiski svarīgā nozarē Latvijas tautsaimniecības interesēs, kļūstot par Baltijas transporta nozares līderi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija un LDz. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | LDz pakalpojuma saņēmēji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts neatstāj ietekmi uz tautsaimniecību. Projekts arī neatstās papildu ietekmi uz administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Atbildīgā institūcijas: LDz un Satiksmes ministrija kā kapitālsabiedrības akciju turētāja un par dzelzceļa nozari atbildīgā ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza:

valsts sekretāre I.Stepanova